



การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ของกรมสรรพสามิต

นางสาวประภากร ชำของ
ส่วนยุทธศาสตร์ภาษีต่างประเทศ สำนักแผนภาษี



ความตกลงทางการค้า

อาเซียน (ASEAN)

พัฒนาการจาก ASEAN สู่ ASEAN COMMUNITY

ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

กระทรวงการคลังกับ AEC

โครงสร้างภาษีในประเทศไทย

กรมสรรพสามิตกับ AEC



ความตกลงทางการค้า

ลำดับ	ข้อตกลงระหว่างประเทศ (PTA)	ข้อตกลงทางการค้า (FTA)	สหภาพศุลกากร (Custom Union)	(Common market)	Economic and Monetary Union	Full Integration
ลักษณะที่สำคัญ	การลดอากรเฉพาะบางประเทศ	ลดอากรเป็น 0 ให้กับประเทศสมาชิก และ กำหนดอากรสำหรับประเทศนอกสมาชิก	ลดอากรเป็น 0 ให้กับประเทศสมาชิก และ กำหนดอากรให้กับประเทศนอกสมาชิก	สินค้า บริการ ทุน และแรงงาน เคลื่อนย้าย ระหว่างประเทศสมาชิกได้อย่างเสรี	มีการกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนคงที่ระหว่างประเทศสมาชิก หรือมีอัตราแลกเปลี่ยนเดียว	กำหนด ภาษี กฎหมาย ระบบ กลไกทางสังคม ต่างๆ ให้เหมือนกัน เช่นเดียวกับระบบสำหรับ
ตัวอย่าง	ข้อตกลงสหภาพยุโรปกับประเทศแอฟริกา	NAFTA	สหภาพยุโรป	สหภาพยุโรป	สหภาพยุโรป	สหรัฐอเมริกา

ส่วนยุทธศาสตร์การค้าต่างประเทศ
สำนักนโยบายการค้า

ที่มา: PowerPoint ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน กับบทบาทอาเซียนรพช. สำนักแผนภาษี

3



อาเซียน (ASEAN)



ส่วนยุทธศาสตร์การค้าต่างประเทศ
สำนักนโยบายการค้า

4



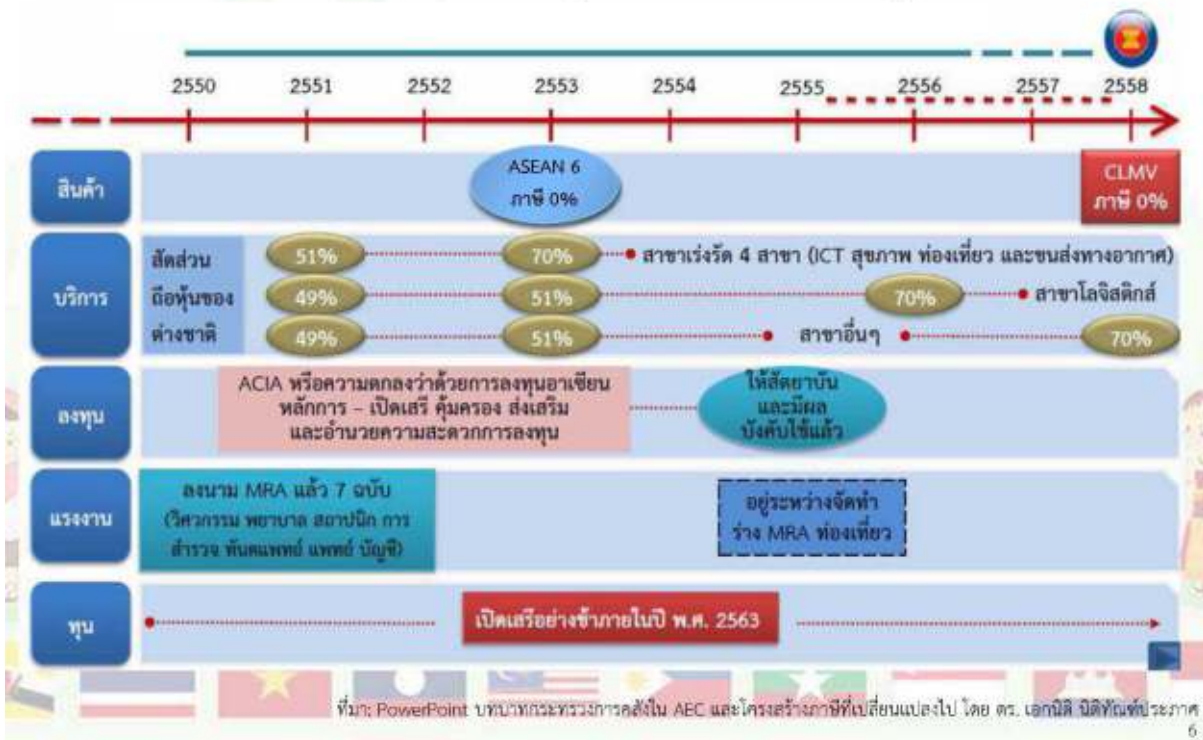
ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community : AC)



ส่วนยุทธศาสตร์อาเซียนต่างประเทศ สำนักนโยบาย

ที่มา: PowerPoint บทบาทกระทรวงการคลังใน AEC และโครงสร้างภาษีที่เปลี่ยนแปลงไป โดย ดร. เลอศักดิ์ พิธีพัฒนประภาศ

กรอบการดำเนินการ ... สู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน



ที่มา: PowerPoint บทบาทกระทรวงการคลังใน AEC และโครงสร้างภาษีที่เปลี่ยนแปลงไป โดย ดร. เลอศักดิ์ พิธีพัฒนประภาศ



ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)



ส่วนยุทธศาสตร์ภาคีต่างประเทศ
สำนักแผนภาคี

7



รูปแบบความร่วมมือทางเศรษฐกิจของ AEC และ EU ที่แตกต่างกัน



ส่วนยุทธศาสตร์ภาคีต่างประเทศ
สำนักแผนภาคี

ที่มา: International Handbook on the Economics of Integration, Volume III 8



ยุทธศาสตร์อาเซียน ASEAN Strategy (1)



ส่วนยุทธศาสตร์ภาคีต่างประเทศ
สำนักนโยบาย

ที่มา: กระทรวงการต่างประเทศ 9



ยุทธศาสตร์ประเทศ ปี พ.ศ.2557



ส่วนยุทธศาสตร์ภาคีต่างประเทศ
สำนักนโยบาย

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 10



ยุทธศาสตร์ประเทศ พ.ศ. 2556-2561



Country Strategies



ส่วนยุทธศาสตร์ภาคีต่างประเทศ
สำนักงานการค้า

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 11

ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังเพื่อรองรับ AEC



ที่มา: PowerPoint บทบาทกระทรวงการคลังใน AEC และโครงสร้างภาษีที่เปลี่ยนแปลงไป โดย ดร. เอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ 12



บทบาทของกระทรวงการคลัง หลังการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน



ส่วนยุทธศาสตร์ภาษีต่างประเทศ
สำนักงานสรรพากร

ที่มา: PowerPoint บทบาทกระทรวงการคลังใน AEC และโครงสร้างภาษีที่เปลี่ยนแปลงไป โดย ดร. เกษมดี นิลรัตน์ 13

โครงสร้างภาษีในประเทศไทย

กรมสรรพากร

- ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา
- ภาษีเงินได้นิติบุคคล
- ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม

ภาษีอากรที่องค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ

- ภาษีป้าย
- ภาษีบำรุงท้องที่
- ภาษีโรงเรือน
- ภาษีบำรุงท้องถิ่นจากน้ำมัน
- ภาษีบำรุงท้องถิ่นจากยาสูบ
- ภาษีบำรุงท้องถิ่นจากโรงแรม
- อากรฆ่าสัตว์
- อากรจากถนนวางเส้น

กรมศุลกากร

- อากรนำเข้า
- อากรส่งออก

กรมสรรพสามิต

- ภาษีสรรพสามิตจากบางประเภทสินค้าและบริการ



ประโยชน์ที่ได้รับเชิงภาษีจาก AEC



แนวโน้มการปรับเปลี่ยนโครงสร้างภาษีในอนาคต



- ระบบการจัดเก็บภาษีของไทยในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสภาวะการณ์สังคมและเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- การแข่งขันสูงมากยิ่งขึ้น
- โครงสร้างประชากรที่เปลี่ยนแปลงไป สังคมผู้สูงอายุ
- ภาระรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นจากเรื่องการศึกษา สาธารณสุข และสวัสดิการสังคมของรัฐบาล
- ความยั่งยืนด้านการคลัง





กรอบการปฏิรูปภาษี เพื่อการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน



ส่วนยุทธศาสตร์ภาษีต่างประเทศ
สำนักงบประมาณ

17



กรอบการปฏิรูปภาษีเพื่อการเข้าสู่ AEC



1. การดำเนินการภายในประเทศ

- ปรับลดภาษีนิติบุคคล
- ปรับลดภาษีศุลกากร
- จัดเก็บภาษีอื่นเพื่อชดเชยรายได้ เช่น **ขยายฐานสรรพสามิต** ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

2. การดำเนินการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน

- ประสานสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศสมาชิกอาเซียน
- ประสานเรื่องการลักลอบสินค้าหนีภาษี/ผิดกฎหมายเข้าเมือง/การหลีกเลี่ยงภาษีข้ามชาติ
- อำนวยความสะดวกทางการค้าและพิธีการศุลกากร
- การจัดทำอนุสัญญา/ความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน

ส่วนยุทธศาสตร์ภาษีต่างประเทศ
สำนักงบประมาณ

18



กรอบการศึกษาเพื่อเตรียมความพร้อม กรมสรรพสามิตเข้าสู่ AEC

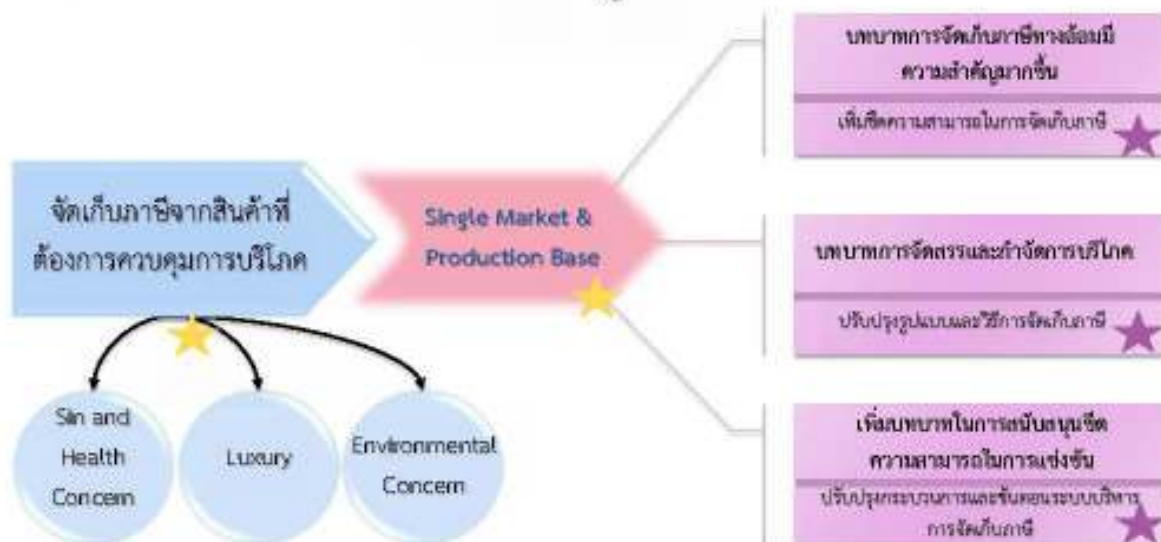


ส่วนยุทธศาสตร์ภายใต้งบประมาณ
สำนักงบประมาณ

21



บทบาทของระบบภาษีสรรพสามิต หลังเข้าสู่ AEC



ส่วนยุทธศาสตร์ภายใต้งบประมาณ
สำนักงบประมาณ

22



กรอบการพิจารณาหลักการ จัดเก็บภาษีสรรพสามิตของประเทศไทย



การศึกษาและการดำเนินงานเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ AEC ของกรมสรรพสามิต



บริบทและความเปลี่ยนแปลงใหม่ ที่กรมสรรพสามิตต้องเผชิญหลังเข้าสู่ AEC



- บริบทใหม่ของภาษีสรรพสามิตจากโลกาภิวัตน์เกี่ยวกับการค้า
 - การเคลื่อนย้ายเงินทุน ปัจจัยการผลิต และเทคโนโลยี
 - การเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างประชากรและพฤติกรรมของประชากร
 - แรงกดดันเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างระมัดระวัง
- ภาษีสรรพสามิตเป็นกลไกหนึ่งในการควบคุมและจัดสรรการบริโภคตามแนวคิดการ
พัฒนาเศรษฐกิจแบบยั่งยืน (Sustainable Development) โดยให้ความสำคัญกับสินค้า
3 กลุ่ม คือ สินค้าที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพและศีลธรรม (Sin and Health Concern Taxes)
สินค้าฟุ่มเฟือย (Luxury Taxes) และสินค้าที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
(Environmental Concern Taxes)



กรมสรรพสามิตกับความร่วมมือ ในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน



- ปรับปรุงระบบภาษีภายในประเทศเพื่อให้ผู้ประกอบการและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- การเป็นตลาดฐานการผลิตเดียวกันของประชาคมอาเซียนส่งผลกระทบต่อรายได้การจัดเก็บภาษีและประสิทธิภาพของมาตรการภาษี ซึ่งกรมสรรพสามิตจำเป็นต้องทบทวนบทบาทหน้าที่ของระบบเศรษฐกิจ นโยบาย และขั้นตอนการปฏิบัติงาน



ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ของ กระทรวงการคลังเพื่อรองรับ AEC



- เป้าหมายที่ 2 การสนับสนุนศักยภาพและเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน
 - การสนับสนุนการจัดตั้งธุรกิจ การพัฒนาภาคเอกชนให้เกิดการสร้างมูลค่า
 - การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน
- เป้าหมายที่ 3 การรักษาความยั่งยืนทางการคลัง
 - การเสริมสร้างความมั่นคงทางการคลัง
 - การเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน (ฐานข้อมูล และระบบการจัดการ)





ทิศทางการพัฒนาของภาษีสรรพสามิต



- ศึกษาทบทวนยุทธศาสตร์และทิศทางการพัฒนาภาษีสรรพสามิตว่าสอดคล้องกับ
 1. บริบทและความเปลี่ยนแปลงใหม่ที่ต้องเผชิญ และตัวอย่างมาตรฐานการดำเนินงานและความร่วมมือจากกลุ่มประเทศ OECD
 2. ยุทธศาสตร์และการสร้างความร่วมมือระหว่างประชาคมกลุ่มอาเซียน โดยเฉพาะประเทศที่มีเขตแดนติดกับประเทศไทยในเรื่องภาษีสรรพสามิต
 3. นโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารและจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิตของประเทศและกระทรวงการคลัง



ประเด็นท้าทาย บทบาท ความสามารถ และการพัฒนาศักยภาพบุคลากรของกรมสรรพสามิต



- บทบาทการจัดเก็บภาษีทางอ้อมมีความสำคัญมากขึ้น
- บทบาทการจัดสรรและการจำกัดการบริโภค - ปรับปรุงวิธีการจัดสรรและควบคุมการบริโภคที่เหมาะสม เนื่องจากในปัจจุบัน ราคาขาย ณ โรงงานอุตสาหกรรม และราคา CIF ไม่เป็นราคาที่สะท้อนความฟุ่มเฟือยได้
- บทบาทในการสนับสนุนขีดความสามารถในการแข่งขัน - การค้าระหว่างประเทศที่มีบริบทเปลี่ยนไปจากการรวมกลุ่มประชาคมอาเซียน





พัฒนาระบบการบริหารจัดการ ระบบภาษีสรรพสามิต



- ศึกษาวิเคราะห์เพื่อแบ่งกลุ่มภาระการทำงานเป็น 3 กลุ่ม คือ
 1. ภาระงานที่หน่วยงานจำเป็นต้องทำตามวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์
 2. ภารกิจที่ควรจะต้องถ่ายโอน/มอบอำนาจให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ
 3. ภารกิจที่ต้องยกเลิกไป เพราะไม่ได้เกี่ยวข้องตามวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์
- วิเคราะห์ช่องว่าง (Gap analysis) ระหว่างเป้าหมายในอนาคตกับสถานภาพและความสามารถในปัจจุบัน
- นำไปสู่การจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการของกรมสรรพสามิตเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน



สิ่งที่กรมสรรพสามิตกำลังดำเนินการ

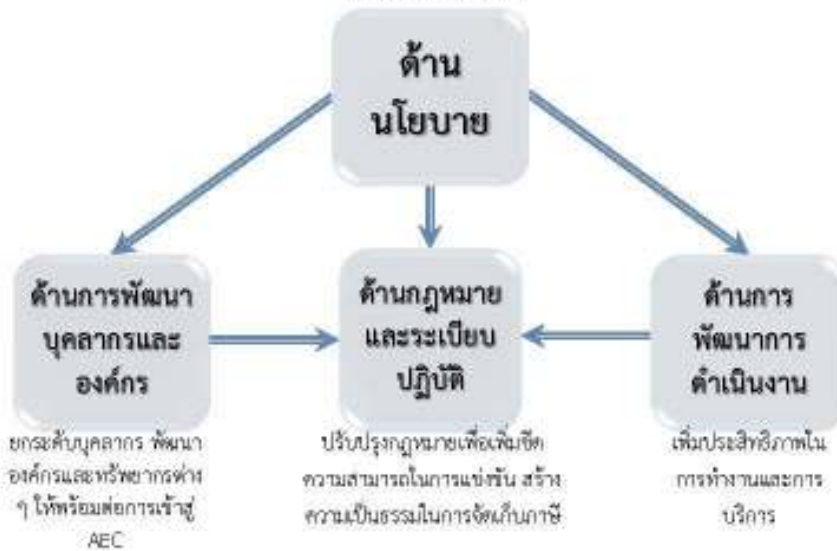
- คณะกรรมการ
- คณะทำงาน
- คณะทำงานย่อย



การแบ่งกรอบการเตรียมความพร้อม กรมสรรพสามิตเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน



พัฒนาปรับปรุงนโยบายภาษีให้
เป็นตามหลักภักดีสากล



ส่วนยุทธศาสตร์ภาษีต่างประเทศ
สำนักเงินศุลกากร

31



กรอบพิจารณาแนวทางการดำเนินงาน



ด้านนโยบาย	ด้านการพัฒนาบุคลากรและองค์กร	ด้านการพัฒนาการดำเนินงาน	ด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ
<ul style="list-style-type: none"> ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างภาษีให้เหมาะสม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดเก็บภาษี และเป็นธรรมกับผู้ประกอบการ เพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบปราบปราม นำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงาน พัฒนากฎระเบียบให้สอดคล้อง 	<ul style="list-style-type: none"> ส่งเสริมให้บุคลากรมีความรู้เรื่องภาษีสรรพสามิตและเรื่องที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับหลักสากล พัฒนาบุคลากรในด้านภาษาอังกฤษ และภาษาต่างประเทศ รวมถึงทักษะในการเจรจา พัฒนาองค์กรให้เป็นสากล และเป็นองค์กรชั้นนำ 	<ul style="list-style-type: none"> ศึกษากระบวนการทางธุรกิจของแต่ละอุตสาหกรรมในเชิงลึกเพื่อสร้างแนวทางในการบริหารจัดการเก็บภาษีได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความเป็นมาตรฐานสากล เพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกการค้าระหว่างพรมแดน นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ เพื่อลดขั้นตอนในการดำเนินงาน 	<ul style="list-style-type: none"> ปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกับอาเซียน ปรับปรุงกฎระเบียบ ขั้นตอนในการปฏิบัติเพื่ออำนวยความสะดวกต่อผู้ประกอบการทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ส่วนยุทธศาสตร์ภาษีต่างประเทศ
สำนักเงินศุลกากร

32



โครงการตามยุทธศาสตร์ที่ 5



เตรียมความพร้อมองค์กรเพื่อเข้าสู่ AEC อย่างมีประสิทธิภาพ

ด้านนโยบาย	ด้านการพัฒนาบุคลากรและองค์กร	ด้านการพัฒนาการค้าแรงงาน	ด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ
<ul style="list-style-type: none"> โครงการเตรียมความพร้อมระบบภาษีสรรพสามิตรองรับ AEC (สพช.) โครงการศึกษามาตรฐานการบริหารการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตเพื่อก้าวสู่ AEC (สนช.2) โครงการเสริมสร้างความร่วมมือในการตรวจสอบภาษีและปราบปรามสินค้าสรรพสามิตผิดกฎหมายชายแดน (สศป.) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบควบคุมและติดตามการขนส่งน้ำมันทางบก ระยะที่ 6 (สศป.) 	<ul style="list-style-type: none"> โครงการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเพื่อรองรับ AEC (สยค.) โครงการจัดการความรู้เพื่อรองรับ AEC (สยค.) โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กรมสรรพสามิตรองรับ AEC (กพร.) 	<ul style="list-style-type: none"> โครงการปรับปรุงบริการข้อมูลทางอินเทอร์เน็ตและแบบฟอร์มเพื่อรองรับ AEC ของกรมสรรพสามิต (สพช.) โครงการปรับปรุงและสร้างฐานข้อมูลหลักมาตรฐานสากลกรมสรรพสามิตเพื่อรองรับ AEC ระยะที่ 2 (สพช.) โครงการปรับปรุงระบบงานธุรกรรมทางอินเทอร์เน็ตเพื่อรองรับ AEC (สพช.) โครงการเตรียมความพร้อมของห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ (กพร.) โครงการแปลร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิตและร่างกฎหมายภาษีสรรพสามิตระดับอนุบัญญัติ (สทม.) 	<ul style="list-style-type: none"> โครงการศึกษาราคาขาย ณ โรงอุตสาหกรรมสินค้ารถยนต์และรถจักรยานยนต์ในประเทศและ Free Zone เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษี (สนช.2)



ส่วนยุทธศาสตร์ภาคีต่างประเทศ
สำนักนโยบาย

33



กิจกรรมของคณะกรรมการ คณะทำงาน และคณะทำงานย่อย ในปีงบประมาณ 2557



- ศึกษากระบวนการการจัดเก็บภาษีของแต่ละสินค้าในเชิงลึก (Business Process: Supply chain Analysis)
- ศึกษาการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร และโครงสร้างอัตราค่าจ้างบุคลากร
- ศึกษาเทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกรมจัดเก็บภาษีและ การนำเสนอข้อมูลบนเว็บไซต์
- ศึกษาการปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ



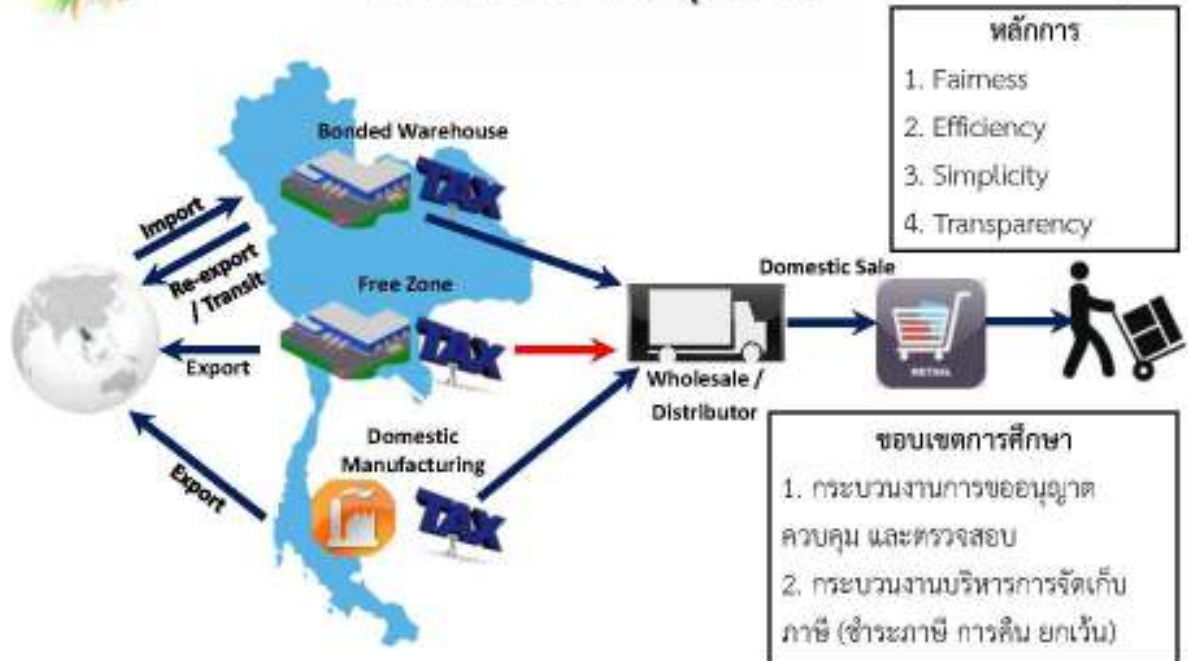
ส่วนยุทธศาสตร์ภาคีต่างประเทศ
สำนักนโยบาย

ประชุมคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานคือเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

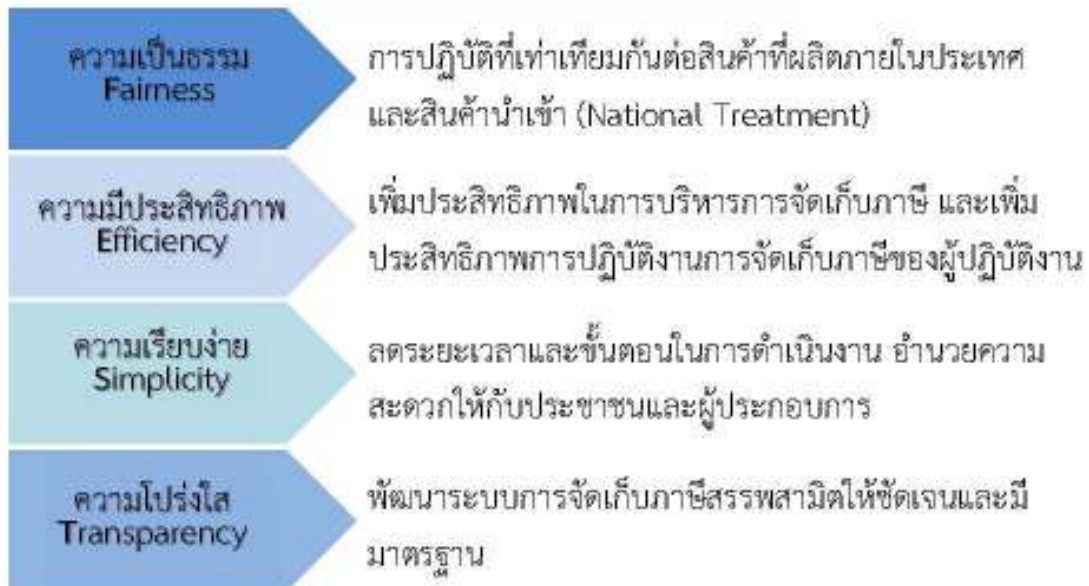
34



การศึกษาห่วงโซ่อุปทาน



หลักการจัดเก็บภาษีที่ดี





ผลที่คาดว่าจะได้รับจากแผนการดำเนินงาน การปรับเปลี่ยนกรมสรรพสามิตเข้าสู่ AEC



- นโยบายกรมสรรพสามิตมีความเป็นสากล
- บุคลากรและองค์กรมีคุณภาพพร้อมก้าวเข้าสู่เวทีโลกทั้งด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการบริการ
- มีระบบงานที่ไม่ซับซ้อน โปร่งใส เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ
- มีกฎหมายที่ทันสมัยและมีมาตรฐานในการปฏิบัติสู่สากล




องค์กรพลวัต เพื่อการจัดเก็บภาษีที่มีมาตรฐานสากล
ปกป้องสังคม สิ่งแวดล้อม และพลังงาน



"One Vision, One Identity, One Community"
หนึ่งวิสัยทัศน์ หนึ่งอัตลักษณ์ หนึ่งประชาคม

ขอบคุณ

ประชุมคณะกรรมการพิจารณาแนวทางดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) 38