



โครงการเปิดโอกาสให้ประชาชน  
เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการ  
ของกรมสรรพสามิต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ฝ่ายประสานราชการ  
สำนักงานเลขานุการกรม  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

## โครงการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของกรมสรรพสามิต

กรมสรรพสามิตได้อนุมัติให้จัดทำโครงการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์กรมสรรพสามิต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาการสู่ระบบราชการ ๔.๐ กลยุทธ์ที่ ๔.๒.๑ ส่งเสริมความร่วมมือทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยเป็นโครงการต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าประเภทยาสูบ เนื่องจากการจัดเก็บภาษียาสูบประเภทยาสูบยังคงมีประเด็นปัญหาที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขหรือเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นใหม่อันเนื่องมาจากการออกประกาศกรมสรรพสามิตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเพราะปลูกต้นยาสูบ รวมทั้งประกาศกรมสรรพสามิตเกี่ยวกับกำหนดการใช้ การขีดฆ่า และการปิดแสดมปียาสูบ (ฉบับที่ ๓) ที่ส่งผลให้มีขั้นตอนการดำเนินการเพิ่มขึ้นจากเดิม ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีภาระเพิ่มขึ้น รวมถึงประเด็นที่กรมสรรพสามิตส่งเสริมให้มีการปลูกพืชชนิดอื่นทดแทนใบยาสูบ

### วัตถุประสงค์ของโครงการ

๑. เพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้กรมสรรพสามิตทราบถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคที่แท้จริง
๒. เพื่อเกิดการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างกรมสรรพสามิตและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย อันจะนำไปสู่การให้ความรู้และคำแนะนำที่ถูกต้องแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๓. เพื่อให้กรมสรรพสามิตสามารถนำข้อมูลที่ได้ไปใช้ในการปรับปรุงแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๔. เพื่อให้ข้อมูลความรู้และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องในประเด็นที่เกี่ยวข้อง อันจะนำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและกรมสรรพสามิตในโอกาสต่อไป

ระยะเวลาดำเนินการ      ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ - กันยายน ๒๕๖๕)

### กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกรมสรรพสามิต

๑. ผู้แทนภาคประชาชน ได้แก่ กลุ่มผู้ได้รับใบอนุญาตเพราะปลูกต้นยาสูบ ผู้ได้รับใบอนุญาตขายยาสูบที่เป็นผู้ค้าคนกลาง และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบประเภทยาสูบในเขตพื้นที่สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ ๔ จำนวน ๒๐ คน
๒. ผู้แทนจากภาครัฐ ได้แก่ เจ้าหน้าที่จากกรมสรรพสามิต จำนวน ๓๒ คน

### ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. กรมสรรพสามิตทราบถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคที่เกิดกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง และสามารถนำข้อมูลที่ได้มากำหนดทิศทางการดำเนินงานต่อไป
๒. เกิดการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างกรมสรรพสามิตกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างมีประสิทธิภาพ และกรมสรรพสามิตสามารถให้ความรู้และคำแนะนำที่ถูกต้องแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้ เพื่อการปฏิบัติตามข้อกำหนดเป็นไปในทิศทางเดียวกัน
๓. กรมสรรพสามิตสามารถนำความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะที่ได้ไปใช้ปรับปรุงและแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้อย่างเป็นรูปธรรม
๔. สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและกรมสรรพสามิต ซึ่งนำไปสู่การให้ความร่วมมือในการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพสามิตในโอกาสต่อไป



# บันทึกข้อความ

รองอธิบดี
เลขรับที่ ๕๖๘
วันที่ 9 ก.พ. 2565
เวลา 16.21

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการกรม ฝ่ายประสานราชการ โทร. ๕๕๒๔๑๖

ที่ กค ๐๖๐๑/ ๑๕๒๓ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติจัดทำโครงการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของกรมสรรพสามิต

เรียน หัวหน้าฝ่ายประสานราชการ

ตามที่สำนักงานเลขาธิการกรมได้รับมอบหมายให้จัดทำโครงการ “การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของกรมสรรพสามิต” ซึ่งเป็นโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์กรมสรรพสามิต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาองค์กรสู่ระบบราชการ ๔.๐ กลยุทธ์ที่ ๔.๒.๑ ส่งเสริมความร่วมมือทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน นั้น

ในการนี้ ฝ่ายประสานราชการ โดยงานรับเรื่องราวจ้างเรียนและการมีส่วนร่วมฯ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในโครงการดังกล่าว พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของกรมสรรพสามิต บรรลุตามวัตถุประสงค์ จึงได้จัดทำโครงการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการในประเด็นการบริหารการจัดเก็บภาษียาสูบประเภทยาเส้น รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

อนึ่ง การดำเนินการในเรื่องนี้อยู่ในอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานเลขาธิการกรมซึ่งรองอธิบดี (นายอัครุต์ม์ สนธยานนท์) มีอำนาจสั่งและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมสรรพสามิต ตามคำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ ๔๘๑/๒๕๖๔ เรื่อง มอบอำนาจหน้าที่ในการสั่งและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมสรรพสามิต ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๒ ๒.๑ (๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอเลขาธิการกรม หากเห็นชอบขอโปรดเสนออธิบดี (ผ่านรองอธิบดี นายอัครุต์ม์ สนธยานนท์) เพื่ออนุมัติโครงการดังกล่าวด้วย

(นางสาวผกาวัลย์ ยอดอดุดม)  
นักจัดการงานทั่วไป

(นางสาวลลิตา ชาลัง)  
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

เรียน เลขาธิการกรม  
เพื่อโปรดพิจารณา

(นางนิรมล พวงพยอม)  
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

**อนุมัติ**

เรียน อธิบดี (ผ่านรองอธิบดี นายอัครุต์ม์ สนธยานนท์)  
เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการฯ ตามที่เสนอมาพร้อมนี้

(นางจันทนา สมกุล)  
เลขาธิการกรม

(นายอัครุต์ม์ สนธยานนท์)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมสรรพสามิต

09 ก.พ. 2565

กค ๐๖๐๑.๓/ ๒๒๖ ลว. ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕



# โครงการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของกรมสรรพสามิต

## ๑. หลักการและเหตุผล

กรมสรรพสามิตมีหน้าที่ในการกำกับ ดูแล การจัดเก็บภาษียาสูบประเภทยาเส้น จากการสำรวจความคิดเห็นกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียพบว่า มีประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้อง เช่น ปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่เพาะปลูกใบยาสูบ ปัญหาเกี่ยวกับการขายและรับซื้อใบยาสูบ ปัญหาเกี่ยวกับอัตราภาษียาเส้น และปัญหาจากระเบียบปฏิบัติต่างๆ เป็นต้น ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมสรรพสามิต จึงได้จัดทำโครงการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของกรมสรรพสามิต ในประเด็นการบริหารการจัดเก็บภาษียาสูบประเภทยาเส้น โดยได้เชิญกลุ่มผู้ได้รับใบอนุญาตเพาะปลูกต้นยาสูบ ผู้ได้รับใบอนุญาตขายยาสูบที่เป็นผู้ค้าคนกลาง และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบประเภทยาเส้น ที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ ๕ เข้าเป็นคณะทำงานร่วมภาคประชาชน เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ รวมทั้งให้ข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น ซึ่งในปีที่ผ่านมากรมสรรพสามิตได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอแนะในบางส่วนแล้ว

อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บภาษียาสูบประเภทยาเส้นยังคงมีประเด็นปัญหาที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข หรือเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นใหม่อันเนื่องมาจากการออกประกาศกรมสรรพสามิตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเพาะปลูกต้นยาสูบ รวมทั้งประกาศกรมสรรพสามิตเกี่ยวกับกำหนดการใช้ การขีดฆ่า และการปิดแสดมปยาสูบ (ฉบับที่ ๓) ทำให้ขั้นตอนการดำเนินการเพิ่มขึ้นจากเดิม ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีภาระที่เพิ่มขึ้น รวมถึงประเด็นที่กรมสรรพสามิตส่งเสริมให้มีการปลูกพืชชนิดอื่นทดแทนใบยาสูบ เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กรมสรรพสามิตจึงเห็นควรจัดทำโครงการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของกรมสรรพสามิตในประเด็นการบริหารการจัดเก็บภาษียาสูบประเภทยาเส้น โดยดำเนินการต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ได้พิจารณาเปลี่ยนกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นผู้เพาะปลูก ผู้ผลิตและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาเส้น ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ ๔ เนื่องจากเป็นพื้นที่ซึ่งมีกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียครบทุกกลุ่ม สามารถเก็บข้อมูลและรับฟังปัญหาต่างๆ เพื่อนำข้อมูลไปใช้ในการปรับปรุงแก้ไขหรือหาแนวทางในการดำเนินงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

## ๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้กรมสรรพสามิตทราบถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคที่แท้จริง

๒. เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างกรมสรรพสามิตกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย อันจะนำไปสู่การให้ความรู้และคำแนะนำที่ถูกต้องแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. เพื่อให้กรมสรรพสามิตสามารถนำข้อมูลที่ได้นำไปใช้ในการปรับปรุงแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. เพื่อเป็นการให้ข้อมูลความรู้และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องในประเด็นที่เกี่ยวข้อง อันจะนำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและกรมสรรพสามิตในอนาคตต่อไป

๓. ขั้นตอนในการดำเนินการ

กิจกรรม การเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

ระยะที่ ๑

๑. วิเคราะห์ภารกิจหลัก/ยุทธศาสตร์และกำหนดกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการฯ
๒. แต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาคประชาชนของกรมสรรพสามิต
๓. ประสานงานกับคณะทำงานร่วมภาคประชาชนของกรมสรรพสามิตในการจัดทำโครงการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมฯ
๔. จัดการประชุมคณะทำงานร่วมภาคประชาชนของกรมสรรพสามิต เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ระยะที่ ๒

๑. รวบรวมข้อมูล ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้จากการจัดประชุม
๒. จัดทำรายงานสรุปความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเสนอกรมสรรพสามิต เพื่อแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

ระยะที่ ๓

๑. การติดตามผลการดำเนินการ
๒. ประเมินผลความพึงพอใจจากการจัดกิจกรรม
๓. จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการเสนอผู้บริหาร
๔. เผยแพร่ผลการดำเนินการผ่านช่องทางต่างๆ ที่เหมาะสม

๔. ตารางการปฏิบัติงาน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ สิ้นสุด กันยายน ๒๕๖๕

รายการ	ต.ค	พ.ย	ธ.ค	ม.ค	ก.พ	มี.ค	เม.ย	พ.ค	มิ.ย	ก.ค	ส.ค	ก.ย
๑. วิเคราะห์ภารกิจหลักหรือยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมและเลือกกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย พร้อมทั้งกำหนดประเด็นที่จะนำมาสร้างการมีส่วนร่วมฯ												
๒. ขออนุมัติโครงการการมีส่วนร่วมฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕												



รายการ	ต.ค	พ.ย	ธ.ค	ม.ค	ก.พ	มี.ค	เม.ย	พ.ค	มิ.ย	ก.ค	ส.ค	ก.ย
๓. แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาคประชาชนของกรมสรรพสามิต				→								
๔. จัดทำแผนงาน/โครงการ การมีส่วนร่วมฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕						→						
๕. ดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ โดยมี การติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการ และ รายงานความคืบหน้าเสนอผู้บริหาร						→						
๖. เผยแพร่สรุปผลการดำเนินงานประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕											→	

๕. ระยะเวลาในการดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตุลาคม ๒๕๖๔ - กันยายน ๒๕๖๕)

๖. กลุ่มเป้าหมาย

- ๖.๑ ผู้แทนจากภาครัฐ ได้แก่ เจ้าหน้าที่สรรพสามิต จำนวน ๓๒ คน
- ๖.๒ ผู้แทนภาคประชาชน ได้แก่ กลุ่มผู้ได้รับใบอนุญาตเพาะปลูกต้นยาสูบ ผู้ได้รับใบอนุญาตขายยาสูบที่ผู้ค้าคนกลาง และผู้ประกอบการยาสูบประเภทยาเส้นในเขตพื้นที่สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ ๔ จำนวน ๒๐ คน

๗. ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการร่วมภาคประชาชนของกรมสรรพสามิต

๘. งบประมาณ

ใช้เงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่นกรมสรรพสามิต จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

๙. การประเมินผล

๑. ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินงาน
๒. ร้อยละความพึงพอใจของผู้เข้าร่วมกิจกรรมฯ

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. กรมสรรพสามิตได้รับทราบถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคที่เกิดกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้อย่างแท้จริง และสามารถนำข้อมูลที่ได้มากำหนดทิศทางการดำเนินงานต่อไป
๒. เกิดการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างกรมสรรพสามิตกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างมีประสิทธิภาพ และกรมสรรพสามิตสามารถให้ความรู้และคำแนะนำที่ถูกต้องแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้ เพื่อให้การปฏิบัติตามข้อกำหนดเป็นไปในแนวทางเดียวกัน
๓. กรมสรรพสามิตสามารถนำความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะที่ได้ไปใช้ปรับปรุงและแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้อย่างเป็นรูปธรรม
๔. สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและกรมสรรพสามิตซึ่งนำไปสู่การให้ความร่วมมือในการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพสามิตในอนาคตต่อไป

(ลงชื่อ).....ผู้รับผิดชอบโครงการฯ

(นางสาวลลิตา ชาลิ่ง)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

(ลงชื่อ).....ผู้เห็นชอบโครงการฯ

(นางฉันทนา สมกุล)

เลขานุการกรม