

## การถ่ายทอดความรู้ (KM) ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการตอบคำถาม Zoning

คำถามที่อาจพบบ่อยเกี่ยวกับการกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

1. **ถาม** การกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาใช้หลักกฎหมายใดรองรับ ?

**ตอบ** กฎหมายที่รองรับ คือ

1. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 14 กรกฎาคม 2558 ซึ่งกำหนดให้ 6 หน่วยงาน คือ กระทรวงการคลัง (โดยกรมสรรพสามิต) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ (โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน/สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา/สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา) กระทรวงสาธารณสุข (โดยกรมควบคุมโรค) กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร บูรณาการทำงานร่วมกันเพื่อวางหลักการ และแนวทางปฏิบัติ และพิจารณากำหนดค่านิยมศัพท์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” หมายความว่า บริเวณขอบเขตแค่นั้น อย่างไร และกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา”
2. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 22/2558 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2558 (ใช้บังคับวันที่ 23 กรกฎาคม 2558)  
ข้อ 6 ซึ่งกำหนดว่า “ห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา”

2. **ถาม** การกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา กำหนดโดยยึดหลักเกณฑ์ใด ?

**ตอบ** กำหนดโดยยึดแนวทางตามค่านิยมศัพท์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” ที่กำหนดโดย 6 หน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 14 กรกฎาคม 2558 ดังนี้

**ค่านิยมศัพท์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา”** หมายความว่า บริเวณต่อเนื่องติดกับสถานศึกษาและบริเวณถัดออกไป โดยบริเวณถัดออกไปดังกล่าวต้องมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ประกอบด้วย

1. บริเวณดังกล่าวเป็นบริเวณที่เด็ก เยาวชน นักศึกษา สามารถเข้าถึงได้โดยง่ายเมื่อพิจารณาจากระยะห่างจากสถานศึกษา
2. บริเวณดังกล่าวเป็นสถานที่ที่มีลักษณะที่ไม่เหมาะสมต่อเด็ก เยาวชน นักศึกษา
3. บริเวณดังกล่าวมีสถานที่ที่มีลักษณะอาจเป็นแหล่งมั่วสุม หรือเป็นแหล่งมอมเมาเด็ก เยาวชน นักศึกษา
4. บริเวณดังกล่าวพึงเห็นได้ว่าจะก่อความเดือดร้อนรำคาญต่อเด็ก เยาวชน นักศึกษาในสถานศึกษา

3. **ถาม** แผนที่ Zoning ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา คือ อะไร กำหนดขึ้นโดยใคร ?

**ตอบ** แผนที่ Zoning เป็นกรอบการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ โดยคณะกรรมการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งขึ้น ทำหน้าที่กำหนดเขตพื้นที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา โดยยึดแนวทางตามคำนิยามศัพท์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” แล้วนำมาเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบ (ไม่มีการประกาศใช้)

4. **ถาม** ในเมื่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 22/2558 ข้อ 6 กำหนดว่า ห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา แล้วทำไมจึงยังคงมีร้านจำหน่ายสุราอยู่ในเขตดังกล่าวได้ ?

**ตอบ** เป็นการผ่อนผันตามหนังสือกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ด่วนที่สุด ที่ ยธ 06097/3858 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2558 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 22/2558 สรุปคือ

- ผู้ได้รับอนุญาตขายสุรารายเดิม ก่อนวันที่ 23 กรกฎาคม 2558 (ก่อนคำสั่ง คสช.ที่ 22/2558 ใช้บังคับ) ยังคงสามารถขายและต่อใบอนุญาตขายสุราต่อไปได้ หากทำผิดจะถูกเพิกถอนและห้ามออกใบอนุญาตขายสุราให้อีก

- ผู้ประสงค์จะขายสุรารายใหม่ ตั้งแต่วันที่ 23 กรกฎาคม 2558 หากสถานที่ขายสุราอยู่ในเขต Zoning จะไม่สามารถออกใบอนุญาตขายสุราให้ได้

5. **ถาม** โทษของการฝ่าฝืนคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 22/2558 ข้อ 6 คืออะไร ?

**ตอบ** หากสถานบริการ หรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการที่ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษากระทำผิด จะถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราและห้ามออกใบอนุญาตขายสุราให้อีก

นอกจากนี้ ยังได้มีคำสั่ง คสช. ที่ 46/2559 ที่แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง คสช.ที่ 22/2558 เพิ่มโทษทางอาญา จำคุกไม่เกิน 1 ปี ปรับไม่เกิน 20,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับการฝ่าฝืนคำสั่ง คสช. ที่ 22/2558 ใน 2 เรื่อง คือ

1. การเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการฯ ที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือคำสั่งปิดตามคำสั่ง คสช. ที่ 22/2558 ข้อ 4 วรรค 2 หรือ ข้อ 5 วรรค 2

2. เปิดให้บริการสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสถานบริการ หรือสถานประกอบการฯ บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา อันฝ่าฝืนคำสั่ง คสช. ที่ 22/2558 ข้อ 4 วรรค 3 หรือ ข้อ 6

ทั้งนี้ให้มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ 31 กรกฎาคม 2559