

การกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

ความเป็นมา

๑. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ กำหนดให้ ๖ หน่วยงาน คือ

- กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต)
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน/สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา/สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา)
- กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค)
- กระทรวงมหาดไทย
- กรุงเทพมหานคร

บูรณาการทำงานร่วมกัน เพื่อวางหลักการและแนวทางปฏิบัติและพิจารณากำหนดค่านิยามศัพท์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” หมายความว่า บริเวณขอบเขตแค่ไหน อย่างไร และกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” ภายใน ๑๘๐ วัน

๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ข้อ ๖

“ห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

หากพบว่ามีผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามวรรค ๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐ ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นโดยเด็ดขาดและเคร่งครัด รวมทั้งให้มีอำนาจในการสั่งปิดสถานที่ดังกล่าวทันที”

๓. กรมสรรพสามิตได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖ หน่วยงาน ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณากำหนดค่านิยามศัพท์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” และแนวทางการกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา มีข้อสรุปดังนี้

ค่านิยามศัพท์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” หมายความว่า บริเวณต่อเนื่องติดกับสถานศึกษา และบริเวณถัดออกไป โดยบริเวณถัดออกไปดังกล่าวต้องมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ประกอบด้วย คือ

๑. บริเวณดังกล่าวเป็นบริเวณที่เด็ก เยาวชน นักศึกษา สามารถเข้าถึงได้โดยง่าย เมื่อพิจารณาจากรยะห่างจากสถานศึกษา

๒. บริเวณดังกล่าวเป็นสถานที่ที่มีลักษณะที่ไม่เหมาะสมต่อเด็ก เยาวชน นักศึกษา

๓. บริเวณดังกล่าวมีสถานที่ที่มีลักษณะอาจเป็นแหล่งมั่วสุมหรือแหล่งมอมเมาเด็ก เยาวชน นักศึกษา

๔. บริเวณดังกล่าวพืงเห็นได้ว่าจะก่อความเดือดร้อนรำคาญต่อเด็ก เยาวชน นักศึกษาในสถานศึกษา

๔. หนังสือกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๖๐๙๗/๓๘๕๘ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการอำนวยการประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ แจ้งซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ สรุปดังนี้

“เพื่อลดปัญหาความขัดแย้ง ให้ผู้ได้รับอนุญาตขายสุราหรือแอลกอฮอล์ โดยชอบด้วยกฎหมายก่อนหน้าวันที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ใช้บังคับอาจอยู่ในเขตใกล้เคียงตามข้อ ๖ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ให้สามารถประกอบการต่อไปได้ แต่ให้พิจารณางดเว้นการออกใบอนุญาตเพิ่มเติมสำหรับรายใหม่ในเขตนั้น และหากพบว่าบุคคลดังกล่าวนั้นกระทำความผิดตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือสั่งปิดสถานประกอบการนั้นได้”

๕. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

- อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการจัดทำรูปแบบที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับประถมศึกษาออกไปอีก ๑๘๐ วัน และให้ชะลอการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับอนุบาลเพื่อประเมินการดำเนินการในภาพรวม

- ในส่วนของการกำหนดแนวเขตบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษานั้น คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติในหลักการไว้แล้ว ดังนั้น เมื่อกระทรวงยุติธรรมดำเนินการแล้วเสร็จ และหากจะนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. รายงานการประชุมหารือและพิจารณาเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ (กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการอำนวยการประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘) สรุปดังนี้

๖.๑ การประกาศรูปแบบที่แนวเขตบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา คณะรัฐมนตรีไม่ได้มีมติอนุมัติให้นำมติคณะรัฐมนตรีไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเห็นว่าคณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติในหลักการไว้แล้ว ดังนั้นจึงเป็นกรณีหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่จะต้องดำเนินการตามกฎหมายแต่ละฉบับเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงรูปแบบที่ของแต่ละพื้นที่

๖.๒ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการจัดทำรูปแบบที่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาในระดับประถมศึกษาออกไปอีก ๑๘๐ วัน (ครบกำหนดวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙) และให้ชะลอการดำเนินการในระดับอนุบาลเพื่อประเมินการดำเนินการในภาพรวม

๖.๓ สถานศึกษาที่มีการเรียนการสอนทั้งในชั้นอนุบาล และประถมศึกษาในสถานศึกษาเดียวกัน ให้ถือว่าเป็นให้ถือว่าเป็นโรงเรียนในระดับประถมศึกษา

๖.๔ ในการจัดทำรูปแบบที่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาในระดับประถมศึกษาให้เพิ่มผู้แทนสถานศึกษาในระดับประถมศึกษา ผู้แทนจากโรงเรียนกีฬา ในขณะทำงานของแต่ละพื้นที่

๖.๕ ให้กรมสรรพสามิตจัดส่งแผนที่เขต Zoning ของสถานศึกษาระดับประถมศึกษา ไปยังกระทรวงยุติธรรมภายในวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

การดำเนินการ

๑. จังหวัดลพบุรีได้มีคำสั่ง ที่ ๒๑๖๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดเขตพื้นที่ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา จังหวัดลพบุรีและคำสั่ง ที่ ๒๗๘๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดเขตพื้นที่ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” จังหวัดลพบุรี (เพิ่มเติม) เพื่อ

ดำเนินการกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้กำหนดเขตพื้นที่ Zoning สถานศึกษาระดับมัธยมศึกษา อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา ผลสรุปดังตารางต่อไปนี้

ตารางสรุป สถานศึกษาที่กำหนดเขตพื้นที่ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” ในระดับมัธยมศึกษา อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา

อำเภอ	จำนวนโรงเรียน
๑. เมืองลพบุรี	๒๑
๒. พัฒนานิคม	๔
๓. ท่าวุ้ง	๕
๔. โคกสำโรง	๔
๕. บ้านหมี่	๓
๖. หนองม่วง	๒
๗. สระโบสถ์	๑
๘. ชัยบาดาล	๖
๙. โคกเจริญ	๒
๑๐. ท่าหลวง	๑
๑๑. ลำสนธิ	๑
รวม	๕๐

๒. จังหวัดลพบุรีได้มีคำสั่ง ที่ ๘๒๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ กำหนดเขตพื้นที่ที่ห้ามมีการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” จังหวัดลพบุรี ซึ่ง คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการกำหนดเขตพื้นที่ Zoning ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” ในสถานศึกษาระดับประถมศึกษา ผลสรุปดังตารางต่อไปนี้

ตารางสรุป สถานศึกษาที่กำหนดเขตพื้นที่ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” ในระดับประถมศึกษา

อำเภอ	จำนวนโรงเรียน
๑. เมืองลพบุรี	๘๑
๒. พัฒนานิคม	๓๐
๓. ท่าวุ้ง	๓๐
๔. โคกสำโรง	๔๗
๕. บ้านหมี่	๔๕
๖. หนองม่วง	๒๐
๗. สระโบสถ์	๑๑
๘. ชัยบาดาล	๔๘
๙. โคกเจริญ	๑๔
๑๐. ท่าหลวง	๑๗
๑๑. ลำสนธิ	๑๔
รวม	๓๕๗

การออกใบอนุญาตขายสุรา กรณีอยู่ในเขต Zoning (ตามหนังสือชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ส่วนที่สุดท้าย ๐๖๐๙๗/๓๘๕๘ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘)

- ผู้ได้รับอนุญาตขายสุรารายเดิมก่อนวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (ก่อนคำสั่ง คสช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ใช้บังคับ) ยังคงสามารถขายและต่อใบอนุญาตขายสุราต่อไปได้ หากทำผิดจะถูกเพิกถอน และห้ามออกใบอนุญาตขายสุราให้อีก

- ผู้ประสงค์จะขายสุรารายใหม่ หลังวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หากสถานที่ขายสุราอยู่ในเขต Zoning จะไม่สามารถออกใบอนุญาตขายสุราให้ได้

