

เลขที่หนังสือ : กค 0607/2243

วันที่ : 18 มกราคม 2551

เรื่อง : ตอบข้อหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจำหน่ายสุราภายในร้านมินิมาร์ท

ข้อหารือ : บริษัท P จำกัด ได้หารือกรมสรรพสามิต กรณีบริษัทฯ เป็นผู้ประกอบการดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงและร้านมินิมาร์ทภายในสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง โดยบริษัทฯ มีข้อสงสัยว่า ร้านมินิมาร์ทซึ่งอยู่ภายในพื้นที่เดียวกันกับสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง แต่อยู่นอกเขตพื้นที่ต้องของสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามที่ได้รับอนุญาตจากกรมธุรกิจพลังงานนั้นจะสามารถจำหน่ายสุราได้หรือไม่ และจะถือว่าเป็นบริเวณต่อเนื่องติดกับสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงหรือไม่

แนวความเห็น : กรมสรรพสามิตพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

(1) มาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493 กำหนดให้เจ้าพนักงานสรรพสามิตมีอำนาจออกใบอนุญาตขายสุรา ทั้งนี้การออกใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ 3 ถึงประเภทที่ 7 เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตขายสุรา และการขายสุราสำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรา ประเภทที่ 3 ถึงประเภทที่ 7 พ.ศ. 2548 ซึ่งกำหนดว่าสถานที่ขายสุราต้องไม่ตั้งอยู่ในบริเวณสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง และบริเวณต่อเนื่องติดกับสถานที่ดังกล่าว โดยคำว่า "สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง" ให้หมายถึง สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2542 และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การอนุญาต และอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำมัน เชื้อเพลิง พ.ศ. 2546 ได้กำหนดให้ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่ต้องแจ้งหรือยื่นขออนุญาตจากกรมธุรกิจพลังงานด้วย

(2) อย่างไรก็ตาม กฎกระทรวงว่าด้วยข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตขายสุรา และการขายสุราสำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ 3 ถึงประเภทที่ 7 พ.ศ. 2548 ไม่ได้ให้นิยามคำว่า "บริเวณต่อเนื่องติดกับ" ว่ามีความหมายครอบคลุมเพียงใด ดังนั้น ในการตีความคำว่า "บริเวณต่อเนื่องติดกับ" กรมสรรพสามิตจึงได้อ้างอิงจากบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตขายสุราและการขายสุราสำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ 3 ถึงประเภทที่ 7 พ.ศ. ซึ่งจากบันทึกดังกล่าวสรุปได้ว่า "กำหนดห้ามเฉพาะบริเวณต่อเนื่องติดกับสถานที่ดังกล่าวเท่านั้น หากมีร้าน ถนน หรือลำรางสาธารณะ คั่นอยู่ก็สามารถประกอบกิจการได้" ทั้งนี้ในการพิจารณาจะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นรายๆ ไป

(3) จากข้อเท็จจริงตามที่หาหรือ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับอนุญาตจากกรม
ธุรกิจพลังงานแล้ว ย่อมถือเป็นสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุม
น้ำมัน เชื้อเพลิง ซึ่งร้านมินิมาร์ทที่ตั้งอยู่ภายในพื้นที่เดียวกับสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น
ต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงว่า ถ้าไม่มีร้าน ถนน หรือลำรางสาธารณะคั่นอยู่ ก็ถือว่าตั้งอยู่
ในบริเวณต่อเนื่องติดกับสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง